ФГИС ЦС — вопросы и ответы

В ближайшее время Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации будет введена в действие Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве (https://fgiscs.minstroyrf.ru/#/). Как это отразится на подготовке проектно-сметной документации? Что делать производителям строительных материалов для того, чтобы внести информацию о своей продукции в систему? Как будет проводиться экспертиза ПСД бюджетных объектов после введения ФГИС ЦС? Ответы — в нашей статье.

Законодательная база

В настоящее время создана правовая основа для мониторинга цен строительных ресурсов: материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов (см. рис. 1).

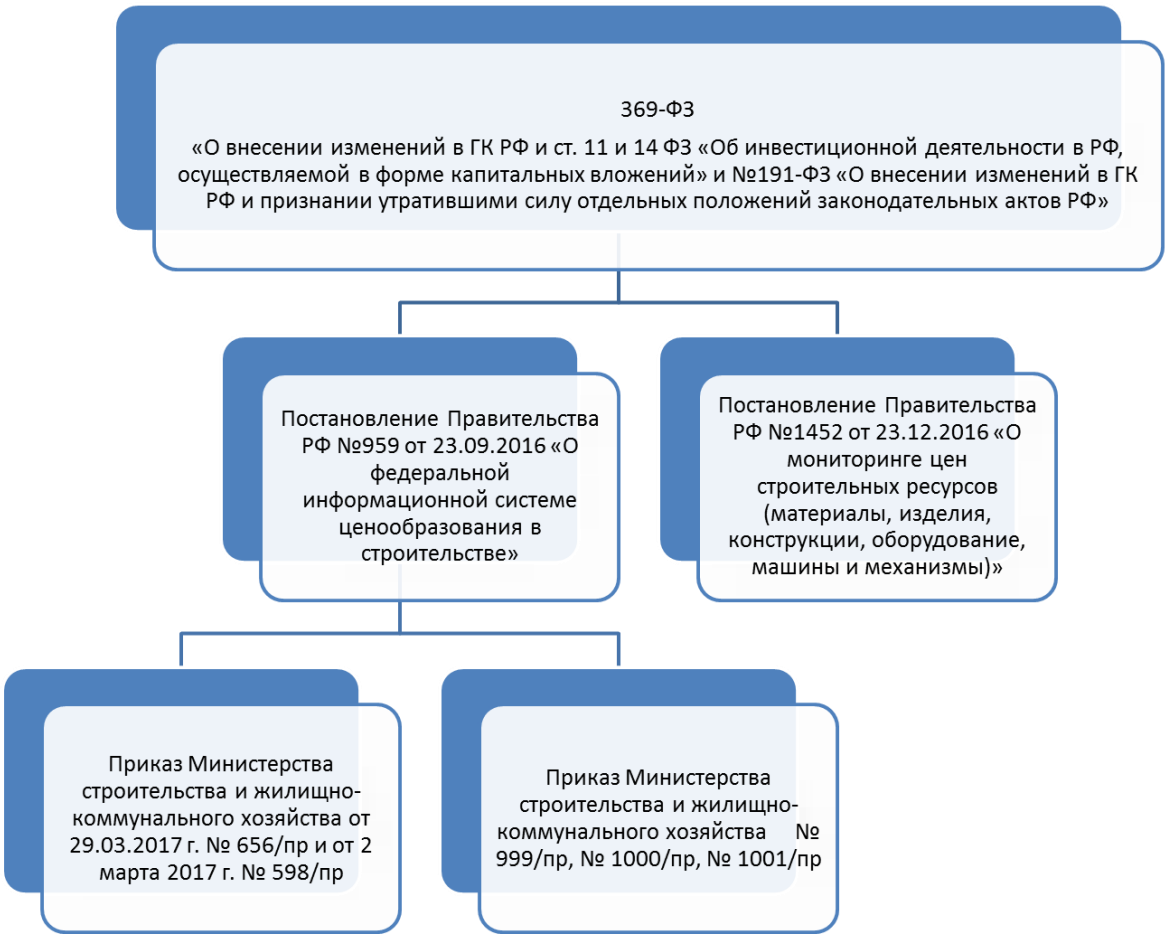

Рис. 1. Нормативная база

Подчеркнем, что Федеральный закон № 369-ФЗ определил функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ценообразования и сметного нормирования и впервые установил на законодательном уровне такие понятия, как сметная стоимость строительства, реконструкции и капитального ремонта, сметные нормы, сметные цены строительных ресурсов и сметные нормативы. Также закон установил обязательность применения сметных нормативов, внесенных в Федеральный реестр сметных нормативов, при строительстве объектов не только за счет федерального, регионального и муниципального бюджета, но и для государственных корпораций, а также юридических лиц с государственным участием более 50%.

Работа по реализации требований законодательства уже активно ведется и близится к завершающей фазе. Так, до конца марта 2018 года будет закончена работа по дополнению классификатора строительных ресурсов, размещенного в системе ФГИС ЦС.
На прошедшем 2 февраля 2018 года в Санкт-Петербурге совещании, в котором, к слову, принимали активное участие представители компаний — члены Ассоциации «АВОК СЕВЕРО-ЗАПАД», заместитель министра строительства и ЖКХ **Хамит Мавлияров** выразил мнение, что информационная база будет наполнена к середине 2018 года, а оценка готовности регионов пройдет до 30 сентября 2018 года. И только после Правительство примет решение, когда состоится полный переход на ресурсный метод расчета сметной стоимости строительства.

Что делать предприятиям-производителям?
Вся информация во ФГИС ЦС представляется в формате электронного документа, скрепленного электронной подписью, через личный кабинет во ФГИС ЦС, организуемый для каждого отдельного юридического лица.
Обращаем внимание, что для создания данного личного кабинета необходимо:
1) руководителю компании пройти регистрацию на Едином портале государственных услуг РФ (https://www.gosuslugi.ru/) как физическое лицо;
2) получить подтверждение электронной подписи руководителя в одном из многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
3) пройти регистрацию юридического лица на портале госуслуг;
4) получить средство УКЭП (усиленная квалифицированная электронная подпись), для получения УКЭП обратиться в один из аккредитованных Минкомсвязью России удостоверяющих центров;
5) установить программное обеспечение Jinn-Client, предназначенное для формирования электронной подписи документов в достоверной среде (для подписания электронной подписью передаваемой информации во ФГИС ЦС);
6) установить программное обеспечение «Континент TLS VPN», предназначенное для реализации защищенного доступа удаленных пользователей к ФГИС ЦС по сети связи общего пользования (для обеспечения защищенной передачи данных в сети Интернет между юридическими лицами и личным кабинетом ФГИС ЦС).
Важно запомнить, что получение ПО «Континент TLS VPN» описано в регламенте предоставления данного программного обеспечения, представленном на портале ФГИС ЦС в разделе «База знаний» (https://fgiscs.minstroyrf.ru/#/educationalMaterial). Там же можно найти инструкцию по установке ПО.

Врезка
Приобретение программного обеспечения Jinn-Client — от 3000 до 5000 рублей (стоимость зависит от поставщика ПО).
Дальнейшее пользование программным обеспечением также платное.

Производитель — основа информации при составлении ПСД
Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве создается для обеспечения прозрачности и открытости деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, подрядных организаций-исполнителей государственных контрактов, а также для повышения качества сметных нормативов.
Сейчас действующие государственные элементные сметные нормы актуализированы и соответствуют современным условиям производства работ, при этом теперь только производители являются источником информации по текущей цене строительного ресурса, учтенного в нормах. Таким образом, участие предприятия-производителя непосредственно отражается в сметной стоимости объекта.

При этом все возможные неточности, допущенные при предоставлении информации во ФГИС ЦС, выявляются автоматически и подлежат корректировке в минимальные сроки без обременения поставщиков информации.
В случае если компания-производитель располагается не на территории Российской Федерации, но ее продукция используется на строительстве бюджетных объектов, она также должна вносить информацию во ФГИС ЦС, быть ответственной за эту информацию. А в случае отсутствия у иностранной компании представительства в России при предоставлении информации в систему необходимо руководствоваться нормами Регламента Таможенного союза и Таможенными правилами.
Информация о производимой продукции вносится в Классификатор строительных ресурсов (КСР) компаниями — производителями строительных материалов через личный кабинет системы. При этом надо помнить, что вся информация, указывающая на производителя, в заявке должна содержаться в разделе «Технические характеристики». В противном случае в принятии заявки будет отказано.
За непредоставление сведений к юридическим лицам будут установлены меры административной ответственности в отношении организации и ее руководителя. Также планируется сформировать реестр недобросовестных производителей, не подавших сведения за два и более отчетных периода, и перечень юридических лиц, производящих некачественную продукцию.

Вниманию проектировщиков
При формировании проектно-сметной документации бюджетных объектов капитального строительства для ее успешного прохождения в государственной и негосударственной экспертизе необходимо закладывать в смету строительные ресурсы (материалы, изделия, конструкции, оборудование, машины и механизмы), зарегистрированные во ФГИС ЦС и имеющие соответствующую кодировку. В противном случае экспертное заключение будет отрицательным.
Для удобства использования в Классификаторе строительных ресурсов (КСР) используется иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2–17 (2–15) цифровых знаков, и его структура представлена на рис. 2.

Первые 6 цифр позиции: XX.XX.XX	
Для материалов, изделий, конструкций и оборудования:	Для машин и механизмов:
XX — книга XX.X — часть XX.X.XX — раздел XX.X.XX.XX — группа XX.X.XX.XX — XXXX позиция (индивидуальный код ресурса)	XX — книга XX.XX — раздел XX.XX.XX — группа XX.XX.XX — XXX позиция (индивидуальный код ресурса)

X — символ, обозначающий разряды цифровой части.

Рис. 2. Структура кода

Код КСР состоит из книг. Сам классификатор может содержать до 99 книг (маска книги «XX»), сформированных с учетом специализированных работ и классификации по ОКПД2, специфики строительной области и с целями удобства использования КСР для специалистов в области сметного ценообразования. Примеры приведены на рис. 3.

I	МАТЕРИАЛЫ, ИЗДЕЛИЯ И КОНСТРУКЦИИ	
Книга 19	Материалы и изделия для систем вентиляции и кондиционирования воздуха	
19.1	Воздуховоды, воздухоотводы, воздухораспределители, воздухосборники	
19.1.01	Воздуховоды и комплектующие	
19.1.01.01	Воздуховоды алюминиевые гофрированные	
24.42.26.19.1.01.01-0001	Воздуховоды алюминиевые гибкие гофрированные класса Н, типа ВАГГ, диаметром: 100 мм	м2
24.42.26.19.1.01.01-0002	Воздуховоды алюминиевые гибкие гофрированные класса Н, типа ВАГГ, диаметром: 200 мм	м2
24.42.26.19.1.01.01-0003	Воздуховоды алюминиевые гибкие гофрированные класса Н, типа ВАГГ, диаметром: 250 мм	м2

II	ОБОРУДОВАНИЕ	
Книга 63	Оборудование, устройства и аппаратура для систем теплоснабжения	
63.1	Оборудование для нагрева воды	
63.1.01	Водоподогреватели и комплектующие	
63.1.01.01	Аппараты водонагревательные газовые бытовые	
27.52.14.63.1.01.01-0001	Аппараты водонагревательные газовые бытовые: Емкостные	шт.
27.52.14.63.1.01.01-0002	Аппараты водонагревательные газовые бытовые: проточные	шт.

III	МАШИНЫ И МЕХАНИЗМЫ	
Книга 91	Машины и механизмы	
91.01	Машины для земляных работ	
91.01.01	Бульдозеры	
28.92.21.91.01.01-001	Бульдозер 128,7 кВт (175 л.с.) в составе кабелеукладочной колонны	маш.ч
28.92.21.91.01.01-014	Бульдозеры-рыхлители на тракторе, мощность 79 кВт (108 л.с.)	маш.ч
28.92.21.91.01.01-015	Бульдозеры-рыхлители на тракторе, мощность 121 кВт (165 л.с.)	маш.ч

Рис. 3. Примеры из КСР

Отметим, что формирование книг выполнялось с учетом логики формирования сборников ГЭСН-2001 (Государственных элементных сметных нормативов). Ресурсы, используемые только в специализированных работах (узконаправленная или специальная область применения), объединены в отдельные книги.

ФГИС ЦС создаем вместе

В настоящее время в системе размещены Федеральный реестр сметных нормативов, 118 сборников сметных норм, 21 сборник укрупненных нормативов цены строительства, 29 методических документов для определения стоимости строительства, 99 545 позиций классификатора строительных ресурсов и актуальный перечень юридических лиц, содержащий информацию о 13 937 производителях строительных ресурсов, в числе которых 6849 производителей, 6982 импортера, 10 арендаторов железнодорожных вагонов, 103 речных перевозчика, 8 морских и 5 авиаперевозчиков.

При этом, как подчеркивает заместитель начальника Главгосэкспертизы России по ценообразованию **Ирина Лищенко**: «Классификатор продукции — это, прежде всего, инструмент, который должен наполняться по мере развития строительной отрасли», поэтому к его наполнению, а также к разработке сборников укрупненных нормативов цен строительства, учитывающих специфику отраслевого строительства, приглашаются отраслевые профессиональные сообщества, ассоциации и объединения.

Врезка

Виктория Нестерова, генеральный директор АО «Фирма Изотерм»: «Для того чтобы система работала, необходимо создать методику унификации продукции. Ведь производством одной и той же продукции на территории России занимаются несколько заводов. Здесь же необходимо учесть схожие и отличительные характеристики продукции. Изделия одного функционала могут незначительно отличаться и, таким образом, в ПСД могут быть взаимозаменяемыми, т. е. почти полными аналогами. На первый взгляд это не критично, но при расчетах могут возникать ошибки и затруднения в подборе продукции при проектировании и внесении в смету, что недопустимо. Поэтому привлечение к формированию классификатора профильных ассоциаций, которые как раз и смогут предложить систему унификации продукции, может помочь в решении данной задачи».

Врезка

Далия Берг, специалист по тендерам АО «Теплоэнергомонтаж» (Консорциум ЛОГИКА-ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ): «Наш Консорциум столкнулся с отсутствием необходимых позиций в КСР. На данный момент проблема решается отправкой информационных писем в Минстрой РФ с указанием производимой продукции для дальнейшего внесения в КСР и появления в Классификаторе нужных опций. Штрафы* за нарушение сроков подачи информации за IV квартал 2017 года в личном кабинете на сайте ФГИС ЦС в данном случае для компании применяться не будут, и как только наши позиции появятся в КСР, можно будет отправить информацию по ценам».

** Сметные цены строительных ресурсов, определенные Минстроем РФ по результатам мониторинга цен строительных ресурсов, подлежат размещению во ФГИС ЦС со сроками:*

а) сметные цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование — 15 декабря 2017 года (определенные по результатам мониторинга цен строительных ресурсов за III квартал 2017 года), 25 февраля 2018 года (определенные по результатам мониторинга цен строительных ресурсов за IV квартал 2017 года), далее — ежеквартально, не позднее 25-го числа второго месяца квартала, следующего за отчетным;

б) сметные цены на эксплуатацию машин и механизмов и сметные цены на затраты труда — 15 декабря 2017 года, далее с 2018 года — ежегодно, не позднее 25 марта текущего года.